

ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ СОДЕРЖАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ АДМИНИСТРАТИВНО- ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Жеребцов А.Н.

ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России»
(Ярославская ул., д. 128, г. Краснодар, Россия, 350005)

Ссылка для цитирования: Жеребцов А.Н. Внутренняя миграция населения: проблемы содержания и перспективы административно-правового регулирования. *Юридический вестник Кубанского государственного университета*. 2022;14(3):37–43. <https://doi.org/10.31429/20785836-14-3-37-43>

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Жеребцов Алексей Николаевич, доктор юридических наук, профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России»

Адрес: Ярославская ул., д. 128, г. Краснодар, Россия, 350005

Тел.: +7 (918) 632-74-76

E-mail: admgan2066@yandex.ru

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки (собственные ресурсы).

Статья поступила в редакцию: 02.08.2022

Статья принята к печати: 02.09.2022

Дата публикации: 12.09.2022

Аннотация: Целью настоящего исследования является сформировать отдельные направления совершенствования и развития содержания внутренней миграции населения как одного из многочисленных миграционных потоков, играющего значительную роль в достижении стратегических целей государственной миграционной политики Российской Федерации: социально-экономической, включая социально-демографическую; обеспечения национальной безопасности; пространственного развития территории Российской Федерации.

В результате исследования было выявлено, что современное состояние административно-правового регулирования ВМ нуждается в дальнейшем развитии, обусловленном потребностями достижения целей государственной миграционной политики Российской Федерации.

Вывод: Содержание потока ВМ нуждается в расширении, включающем постоянно проживающих и пребывающих ИГ и ЛБГ, а также вынужденных мигрантов, подлежащих регистрации по месту жительства на территории РФ, предлагается с развитием информационных технологий и формирования цифрового профиля гражданина РФ и цифрового профиля мигранта ликвидировать миграционно-правовой режим регистрации граждан РФ по месту пребывания на территории РФ и формирования новых разрешительных миграционно-правовых режимов регистрации по месту жительства ИГ, ЛБГ и вынужденных мигрантов на территории Российской Федерации.

Ключевые слова: иностранные граждане, лица без гражданства, беженцы, граждане РФ, вынужденные переселенцы, лица, получившие убежище, внутренние мигранты, цифровой профиль мигранта.

INTERNAL MIGRATION OF THE POPULATION: PROBLEMS CONTENT AND PERSPECTIVE OF THE ADMINISTRATIVE- LEGAL REGULATION

Alexei N. Zherebtsov

FGKOU VO "Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia"
(Yaroslavskaya str., 128, Krasnodar, Russia, 350005)

Link for citation: Zherebtsov A.N. Internal migration of the population: problems of content and prospects of administrative and legal regulation. *Legal Bulletin of the Kuban State University*. 2022;14(3):37–43. <https://doi.org/10.31429/20785836-14-3-37-43>

CONTACT INFORMATION:

Alexei N. Zherebtsov, Dr. of Sci. (Law), Professor of the Department of Administrative Activity of Internal Affairs of the FGKOU VO "Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia"

Address: Yaroslavskaya str., 128, Krasnodar, Russia, 350005

Tel.: +7 (918) 632-74-76

E-mail: admgan2066@yandex.ru

Conflict of interest. The author declares no conflicts of interest.

Financing. The study had no sponsorship (own resources).

The article was submitted to the editorial office: 02.08.2022

The article has been accepted for publication: 02.09.2022

Date of publication: 12.09.2022

Annotation: The purpose of this study is to form separate directions for improving and developing the content of internal migration of the population as one of the many migration flows, which plays a significant role in achieving the strategic goals of the state migration policy of the Russian Federation: socio-economic, including socio-demographic; ensuring national security; spatial development of the territory of the Russian Federation.

As a result of the study, it was revealed that the current state of administrative and legal regulation of VM needs further development, due to the needs of achieving the goals of the state migration policy of the Russian Federation.

The content of the VM flow needs to be expanded, including permanently residing and staying IG and LBG, as well as forced migrants subject to registration at the place of residence in the territory of the Russian Federation, it is proposed, with the development of information technologies and the formation of a digital profile of a citizen of the Russian Federation and the digital profile of a migrant, to eliminate the migration and legal regime for registering citizens of the Russian Federation at the place of stay in the territory of the Russian Federation and the formation of new permissive migration and legal regimes registration at the place of residence of IG, LBG and forced migrants in the territory of the Russian Federation.

Keywords: foreign citizens, stateless persons, refugees, citizens of the Russian Federation, internally displaced persons, persons who have received asylum, internal migrants, digital profile of a migrant.

Введение

Внутренняя миграция (далее – ВМ), определяемая иногда в экономической науке как социально-экономическая миграция, выступает весьма значимым миграционным потоком, характеризующимся территориальной мобильности людей в пределах государственных границ страны. Актуальность данного миграционного потока заключается не только в его экономическом значении, но и социально-демографическом значении и обеспечении национальной безопасности государства, а также его массовости (например, в Краснодарской край в 2021 г. прибыло 148389 чел или 84% от общего числа прибывших на территорию края и такая ситуация характерна для большинства миграционно благополучных субъектов РФ). При этом ВМ в административно-правовом смысле традиционно рассматривается как комплекс миграционно-правовых режимов, в рамках которых возникают, реализуются и прекращаются административно-правовые отношения по

паспортизации граждан РФ, регистрации граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства на территории Российской Федерации (или с исключением из системы ВМ паспортного миграционно-правового режима)¹ [3; 7; 10; 13]. Такая позиция характерна и для модельных актов государств – членов СНГ. Данный подход к определению содержания ВМ населения вызывает целый ряд проблемных аспектов, во-первых, необходима ли вообще административно-правовая регламентация ВМ в том виде, в котором она осуществляется в настоящее время, во-вторых, возможно ли в содержание ВМ включать территориальную мобильность иностранных граждан и лиц без гражданства (далее – ИГ и ЛБГ) в пределах территории Российской Федерации, тем более что такой подход высказывается в современной юридической науке [6, с. 9–11]. Данные проблемы порождают потребность их разрешения на современном этапе реформирования современного российского миграционного законодательства, инициированной Главным управлением по вопросам миграции МВД России², реализации концепции информационного общества, цифровизации процесса государственного управления общественными процессами, формирования информационной системы обеспечения национальной безопасности государства (общественного порядка и общественной безопасности).

Методы исследования

Данное исследование основывается на диалектической методологии познания на стадии критики существующей концепции ВМ населения и описания, классификации и формировании нового подхода к содержанию ВМ как одного из наиболее многочисленных миграционных потоков в Российской Федерации. В проведенном исследовании использовались как многообразные общенаучные методы исследования (анализа, синтеза, системности, индукции и дедукции и т.п.), так и специально-юридические методы юридического моделирования, которые позволили сформулировать и обосновать предложения по расширению круга мигрантов, участвующих во внутренней миграционной мобильности по территории Российской Федерации, а также расширению полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере ВМ населения на территории субъектов РФ.

Результаты исследования

Анализ существующей ситуации к административно-правовому регулированию ВМ в Российской Федерации позволяет предложить следующие направления совершенствования данного правового регулирования, которые заключаются:

1. Содержание потока ВМ населения должно предопределяться целями государственной миграционной политики страны: социально-экономической, включая социально-демографическую цель; цель обеспечения национальной безопасности; цель пространственного развития территории Российской Федерации.

2. Современное развитие информационных технологий и информационного законодательства свидетельствует о формировании цифрового профиля человека (цифрового профиля гражданина и цифрового профиля мигранта), что в перспективе потребует ликвидации миграционно-правового режима регистрации граждан РФ по месту пребывания и упрощения административных процедур регистрации граждан РФ по месту жительства на территории Российской Федерации.

3. Содержание миграционного потока ВМ нуждается в настоящее время в расширении, посредством включения в его состав таких видов мигрантов как ИГ и ЛБГ, получившие право на постоянное и временное проживание на территории Российской Федерации, вынужденных переселенцев, а также беженцев и лиц, получивших временное и политическое убежище на территории Российской Федерации. Для осуществления эффективного государственного управления данным миграционным потоком требуется сформировать разрешительный миграционно-правовой режим регистрации данных субъектов миграции на территории РФ.

¹ См.: Жеребцов А.Н., Малышев Е.А. Миграционное право России: учебник. Под общ. ред. А.Н. Жеребцова. 2-е изд. перераб. и доп. Москва: Юрайт; 2020. С. 136; Мишняев Е.А. Административно-правовое регулирование внутренней миграции в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2019. С. 11; Трофимова Т.С. Конституционно-правовое регулирование права каждого на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в государствах-членах Шанхайской организации сотрудничества: сравнительно-правовой анализ: дис. ... канд. юрид. наук. Орел, 2019. С. 63–64.

² Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства: Проект федерального закона (доработанный текст) // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

4. Высказывается идея о необходимости наделения органов исполнительной власти субъектов РФ полномочиями по осуществлению государственного управления ВМ в целях реализации, предоставленных им в п. 4 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»¹ полномочий.

Научная дискуссия

В проводимых правовых научных исследованиях ВМ [1; 2; 9; 11] населения традиционно актуализируется в рамках двух аспектов ее предназначения экономическом и обеспечения общественной безопасности. Причем обеспечение общественной безопасности в системе задач ВМ должна осуществляться в рамках системы ВМ, которая включает три подсистемы: «обеспечения микромиграции (в пределах территории субъекта РФ), макромиграции (в пределах федерального округа) и мегамиграции (миграции из одного федерального округа в другой в пределах территории Российской Федерации)»². При всей значимости ВМ для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, между тем п. 25 Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, утвержденной Указом Президента РФ от 31 октября 2018 года № 622³ выделяет в качестве основного направления миграционной политики Российской Федерации необходимость создания условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития Российской Федерации, т.е. определяет социально-экономическое, расселенческо-переселенческое значение данного миграционного потока. В рамках данного направления предполагается, во-первых, формирование благоприятных условий для ВМ и снижения диспропорции в размещении населения по территории страны, во-вторых, развитие инструментов развития занятости населения и информирования о возможностях трудоустройства на территории Российской Федерации. В конечном счете посредством административно-правового регулирования ВМ должны быть достигнуты стратегические цели государственной миграционной политики Российской Федерации: во-первых, социально-экономическая, включая социально-демографическую; во-вторых, обеспечения национальной безопасности; в-третьих, пространственного развития территории Российской Федерации [4, с. 67–72]. Для достижения поставленных целей государственной миграционной политики России уместно определиться со степенью влияния административно-правовой регламентации отношений ВМ. При этом даже экономисты и политологи признают значимость такой регламентации в рамках решения региональных и общефедеральных проблем социально-экономического развития территорий [5, с. 43–48; 12, с. 187–190]. Однако высказываются и идеи минимизации или вообще ликвидации административно-властного воздействия на поток ВМ населения в пределах территории нашей страны [8, с. 90–97]. Нам представляется уместным признать, что для эффективного достижения целей государственной миграционной политики России необходимо дальнейшее совершенствование административно-правового регулирования ВМ населения. Безусловно, на наш взгляд, невозможно достигать представленные цели государственной миграционной политики Российской Федерации, не учитывая ВМ в пределах территории Российской Федерации ИГ и ЛБГ постоянно проживающих или пребывающих в Российской Федерации, а также вынужденных мигрантов (вынужденных переселенцев, беженцев и лиц, получивших временное или политическое убежище). Следует признать, что в настоящее время в рамках действующего законодательства административно-правовое регулирование ВМ населения осуществляется в рамках миграционно-правовых режимов: паспортного, регистрации по месту пребывания граждан РФ и регистрации по месту жительства граждан РФ. Представляется, что административно-правовое регулирование ВМ населения в приведенной выше связи нуждается в дальнейшем развитии и совершенствовании. В этой связи следует предложить пути такого совершенствования в Российской Федерации.

Содержание потока ВМ должно включать в себя территориальную мобильность населения между субъектами Российской Федерации, изменяющему место своего места жительства. При этом субъектами данного миграционного потока выступают граждане РФ, ИГ, ЛБГ, все виды

¹ Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ (ред. от 14.03.2022) // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

² См.: Мишняев Е.А. Указ. соч. С. 11–12.

³ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: Указ Президента РФ от 31 октября 2018 года № 622 // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

вынужденных мигрантов. Конечно, для эффективного обеспечения правоохранительными органами своих функций было бы уместно вести «тотальный контроль» за движением населения между любыми административно-территориальными образованиями как внутри субъекта РФ, так и между ними. Но такой подход является не уместным с точки зрения конституционного права на свободу передвижения (ч. 1 ст. 27 Конституции РФ). Более того следует прогнозировать, что в ближайшем будущем может стать излишним миграционно-правовой режим регистрации граждан РФ по месту пребывания на территории страны, в том виде, который предусмотрен ст. 5 Закона РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»¹. Это может стать возможным с введением цифрового профиля мигранта (далее – ЦПМ) как аккаунта, имеющего персональный и идентификационный код, принадлежащий мигранту, содержащий достоверные общедоступные, специальные, биометрические персональные данные у оператора информационной системе миграции. В частности, при формировании ЦПМ в рамках п. «д» ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 08 июня 2020 года № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»² предусматривается отнесение к данным вносимым в реестр сведений о населении РФ информации о регистрационном учете гражданина РФ и миграционном учете иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации. Сведения о регистрации граждан РФ по месту пребывания и по месту жительства в рамках ЦПМ могут передаваться телекоммуникационной системе, что значительно упростит административные процедуры регистрации граждан по месту пребывания и по месту жительства на территории РФ.

Другой не менее значимой проблемой ВМ является свобода территориальной мобильности ИГ, ЛБГ и вынужденных мигрантов на территории РФ, имеющих право на постоянное и временное проживание на территории Российской Федерации. Свобода определения места жительства на территории РФ указанных видов мигрантов, которых мы также относим к ВМ, порождает острую проблему «национальных анклавов» на территории субъектов РФ. Указанные категории ИГ, ЛБГ, беженцев и лиц, получившие временное или политическое убежище подлежат регистрации в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»³ и Постановлением Правительства РФ от 15 января 2007 года № 9 «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»⁴. Преодоление данной проблемы видится нам в формировании разрешительного миграционно-правового режима регистрации по месту жительства на территории субъекта РФ указанных категорий мигранта, предоставив право органам исполнительной власти субъектов РФ быть субъектом, реализующим данный правовой режим в сфере ВМ населения. В противном случае не понятно каким образом высший орган исполнительной власти субъекта РФ будет реализовываться полномочие по социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия, предусмотренное п. 4 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Следует отметить, что хотя поток ВМ в настоящее время и не выносится «на повестку дня» дальнейшего его совершенствования в рамках реформы российского миграционного законодательства, но, между тем, такая реформа будет в ближайшее время неизбежна. Это, на наш взгляд, будет обусловлено расширением дальнейшего использования информационных технологий в государственное управления территориальной мобильностью населения в Российской Федерации,

¹ О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон РФ от 25 июня 1993 года № 5242-1 (ред. от 01.07.2021) // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

² О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации: Федеральный закон от 08 июня 2020 года № 168-ФЗ // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

³ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон от 18 июля 2006 года № 109-ФЗ (ред. от 24.02.2021) // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

⁴ О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Постановление Правительства РФ от 15 января 2007 года № 9 (ред. от 26.05.2021) // Доступ из СПС «Консультант Плюс».

Необходимость такой реформы будет заключаться также в объективной потребности расширения полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере миграции населения в рамках реализации конституционного принципа федерализма, о существовании которого в последнее время начали забывать.

Список использованной литературы:

1. Будилов А.П. Факторы внутренней миграции в России. *Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: экономика и менеджмент.* 2020;14(2):187–190. DOI: 10.14529/em200219.
2. Вихляев А.А., Калинина С.В. О некоторых проблемах профилактики этносоциальных конфликтов и актуальные методики мониторинга межконфессиональной и межэтнической напряженности в Российской Федерации в условиях действующей национальной политики и сложившегося мультикультурализма. *Миграционное право.* 2022;(2):35–40. DOI: 10.18572/2071-1182-2022-2-35-40.
3. Домченко А.С. Административно-правовой режим и нормативность административно-правового акта: от следствия к основанию. *Российская юстиция.* 2020;(6):66–68.
4. Жеребцов А.Н., Горбань А.Е. Целевая концепция государственной миграционной политики Российской Федерации и административно-правовой механизм ее реализации: монография. Москва: Проспект; 2022.
5. Звонарева Е.Г., Маслюкова Е.А. Актуальные проблемы внутренней миграции населения в РФ. *Трансформация национальной социально-экономической системы России. Материалы I Международной научно-практической конференции.* Москва: РГУП; 2019.
6. Костюк М.Ф., Кунц Е.В. Проблемы внутренней миграции в России: междисциплинарный аспект. *Миграционное право.* 2022;(1):9–11. DOI: 10.18572/2071-1182-2022-1-9-11.
7. Лясковский И.И. Правовой режим как элемент правового регулирования. *Вестник Полоцкого государственного университета.* 2016;(13):138–146.
8. Маткеримова Г.Т. Международный опыт регулирования внутренней миграции. *Инновационная экономика и общество.* 2017;(3(17)):90–97.
9. Муленко Н.В. Правовое регулирование деятельности подразделений по вопросам миграции Министерства внутренних дел России. *Миграционное право.* 2022;(2):21–25. DOI: 10.18572/2071-1182-2022-2-21-25.
10. Ноздрачев А.Ф. Современное содержание понятия «административно-правовой режим». *Журнал российского права.* 2017;(2(242)):98–110.
11. Прудников А.С. Понятие и сущность форм и методов взаимодействия подразделений по вопросам миграции с институтами гражданского общества и иными органами публичной власти в сфере контроля

References:

1. Budilov A.P. [Factors of internal migration in Russia]. *Vestnik Yuzhno-Ural'skogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: ekonomika i menedzhment = Bulletin of the South Ural State University. Series: Economics and Management.* 2020;14(2):187–190. DOI: 10.14529/em200219. (In Russ.)]
2. Vikhlyayev A.A., Kalinina S.V. [About some problems of prevention of ethno-social conflicts and current methods of monitoring interfaith and interethnic tensions in the Russian Federation in the context of the current national policy and the prevailing multiculturalism]. *Migratsionnoe pravo = Migration law.* 2022;(2):35–40. DOI: 10.18572/2071-1182-2022-2-35-40. (In Russ.)]
3. Domchenko A.S. [The administrative-legal regime and the normativity of the administrative-legal act: from the investigation to the foundation]. *Rossiiskaya yustitsiya = Russian justice.* 2020;(6):66–68. (In Russ.)].
4. Zherebtsov A.N., Gorban' A.E. [The target concept of the State migration policy of the Russian Federation and the administrative and legal mechanism for its implementation]. Moscow: Prospekt; 2022. (In Russ.)]
5. Zvonareva E.G., Maslyukova E.A. [Actual problems of internal migration of the population in the Russian Federation]. *Transformation of the national socio-economic system of Russia. Materials of the I International Scientific and Practical Conference.* Moscow: RGUP; 2019. (In Russ.)]
6. Kostyuk M.F., Kunts E.V. [Problems of internal migration in Russia: an interdisciplinary aspect]. *Migratsionnoe pravo = Migration law.* 2022;(1):9–11. DOI: 10.18572/2071-1182-2022-1-9-11. (In Russ.)].
7. Lyaskovskii I.I. [The legal regime as an element of legal regulation]. *Vestnik Polotskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of Polotsk State University.* 2016;(13):138–146. (In Russ.)]
8. Matkerimova G.T. [International experience in regulating internal migration]. *Innovatsionnaya ekonomika i obshchestvo = Innovative economy and society.* 2017;(3(17)):90–97. (In Russ.)].
9. Mulyenko N.V. [Legal regulation of the activities of migration units of the Ministry of Internal Affairs of Russia]. *Migratsionnoe pravo = Migration law.* 2022;(2):21–25. DOI: 10.18572/2071-1182-2022-2-21-25. (In Russ.)]
10. Nozdachev A.F. [The modern content of the concept of "administrative and legal regime"]. *Zhurnal rossiiskogo prava = Journal of Russian Law.* 2017;(2(242)):98–110. (In Russ.)]
11. Prudnikov A.S. [The concept and essence of the forms and methods of interaction of migration units with civil society institutions and other public authorities in the field of monitoring the implementation of migration

за исполнением миграционного законодательства. *Вестник Московского университета МВД России*. 2020;(7):69–72.

12. Сафаралиев Г.К. Миграционные процессы в России: теория и практика внутренней миграции. *Берегиня*. 777. *Сова: Общество. Политика. Экономика*. 2014;(2(21)):145–150.

13. Степанов А.В. Понятие, признаки, структура и виды административно-правовых режимов миграционной безопасности Российской Федерации. *Административное право и процесс*. 2022;(3):48–54. DOI: 10.18572/2071-1166-2022-3-48-54.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Жеребцов Алексей Николаевич

доктор юридических наук, профессор кафедры административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Краснодарский университет МВД России»

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7392-279X>

legislation]. *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii* = *Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia*. 2020;(7):69–72. (In Russ.)]

12. Safaraliev G.K. [Migration processes in Russia: theory and practice of internal migration]. *Bereginya*. 777. *Sova: Obshchestvo. Politika. Ehkonomika* = *Bereginya*. 777. *Owl: Society. Politics. Economy*. 2014;(2(21)):145–150. (In Russ.)]

13. Степанов А.В. [The concept, signs, structure and types of administrative and legal regimes of migration security of the Russian Federation]. *Administrativnoe pravo i protsess* = *Administrative law and process*. 2022;(3):48–54. DOI: 10.18572/2071-1166-2022-3-48-54. (In Russ.)]

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Alexei N. Zherebtsov

Dr. of Sci. (Law), Professor of the Department of Administrative Activity of Internal Affairs of the FGKOU VO "Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia"

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7392-279X>