

**КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО;
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУДЕБНЫЙ
ПРОЦЕСС;
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

**CONSTITUTIONAL LAW;
CONSTITUTIONAL LITIGATION;
MUNICIPAL LAW**

Оригинальная статья / Original article
<https://doi.org/10.31429/20785836-14-1-15-21>



ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЛИЧНОСТИ В ЦИФРОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ

Семенцов В.А.

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»
(Ставропольская ул., д. 149, г. Краснодар, Россия, 350040)

Ссылка для цитирования: Семенцов В.А. Публично-правовой механизм обеспечения безопасности личности в цифровом пространстве. *Юридический вестник Кубанского государственного университета*. 2022;14(1):15–21. <https://doi.org/10.31429/20785836-14-1-15-21>

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ:

Семенцов Владимир Александрович, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Кубани, профессор кафедры уголовного процесса ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»
Адрес: Ставропольская ул., д. 149, г. Краснодар, Россия, 350040
Тел.: +7 (861) 268-59-64
E-mail: crimpro@yandex.ru

Конфликт интересов. Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Финансирование. Исследование не имело спонсорской поддержки (собственные ресурсы).

Статья поступила в редакцию: 20.12.2021

Статья принята к печати: 20.01.2022

Дата публикации: 02.02.2022

Аннотация: В статье излагаются результаты исследования безопасности личности как комплексного понятия, отражающего различные стороны жизни и деятельности человека. Обосновывается тезис об особой роли Конституции Российской Федерации, федерального закона «О безопасности» и Стратегии национальной безопасности в формировании публично-правового механизма обеспечения безопасности личности. Акцентируется внимание на особенной уязвимости права на личную безопасность в наступившую эпоху цифровых технологий и на необходимости усиления научных исследований, а также степени законодательного регулирования элементов публично-правового механизма обеспечения безопасности личности.

Ключевые слова: публично-правовой механизм, Конституция РФ, стратегия, безопасность личности, цифровые технологии.

PUBLIC LAW MECHANISM ENSURING THE SECURITY OF THE INDIVIDUAL IN THE DIGITAL SPACE

Vladimir A. Sementsov

FGBOU VO "Kuban State University"
(Stavropol str., 149, Krasnodar, Russia, 350040)

Link for citation: Sementsov V.A. Public law mechanism ensuring the security of the individual in the digital space. *Legal Bulletin of the Kuban State University*. 2022;14(1):15–21. <https://doi.org/10.31429/20785836-14-1-15-21>

CONTACT INFORMATION:

Vladimir A. Sementsov, Dr. of Sci. (Law), Professor, Honored Lawyer of Kuban, Professor of the Department of Criminal Procedure of the FGBOU VO "Kuban State University"

Address: Stavropol str., 149, Krasnodar, Russia, 350040

Tel.: +7 (861) 268-59-64

E-mail: crimpro@yandex.ru

Conflict of interest. The author declares no conflicts of interest.

Financing. The study had no sponsorship (own resources).

The article was submitted to the editorial office: 20.12.2021

The article has been accepted for publication: 20.01.2022

Date of publication: 02.02.2022

Annotation: The article presents the results of the study of personal security as a complex concept reflecting various aspects of human life and activity. The thesis about the special role of the Constitution of the Russian Federation, the federal law "On Security" and the National Security Strategy in the formation of a public-legal mechanism to ensure the security of the individual is substantiated. Attention is focused on the particular vulnerability of the right to personal security in the new era of digital technologies and on the need to strengthen scientific research, as well as the degree of legislative regulation of elements of the public-legal mechanism for ensuring personal security.

Keywords: public law mechanism, the Constitution of the Russian Federation, strategy, personal security, digital technologies.

Введение

В ст. 2 Конституции Российской Федерации права и свободы человека зафиксированы как высшая ценность, обязывая государство их признавать, соблюдать и защищать¹. Конституция Российской Федерации, как нормативный правовой акт высшей юридической силы, провозглашая и гарантируя безопасность личности, создает главный критерий для реализации гуманистических принципов и определяет создание наиболее благоприятных условий для жизни людей.

Сегодня феномен безопасности человека и гражданина представляет собой фундамент для объединения людей в обществе, обеспечивая его устойчивое и поступательное развитие. «Только на основе безопасности человека, – справедливо утверждают А.А. Фомин и А.Н. Агапов, – можно проектировать и осуществлять меры по обеспечению безопасности общества и государства» [11, с. 21–22]. «Безопасность личности, – пишет Б.П. Дементьев, – должна пониматься не только как нейтрализация опасностей, угроз и как создание условий по защите личности, но и развитие личности (права, свободы, интересы, потребности)» [3, с. 175].

В соответствии со ст. 2 Федерального закона «О безопасности»² в числе основных принципов обеспечения безопасности в приоритетном порядке указывается соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина.

Следует учитывать, что безопасность личности служит необходимым условием реализации всех известных прав человека, провозглашенных в документах международного права и национальных конституциях. Именно на основе господства права как универсальной ценности, конституционного и правового концепта, достигается многообразие подходов к регулированию и конституционной политике в области прав человека [4, с. 813].

Отмеченная взаимосвязь безопасности отдельной личности и всего общества позволяет заключить, что данное понятие имеет комплексное содержание, отражающее различные стороны жизни и деятельности (общественной, личной, профессиональной и др.). Одновременно можно утверждать: право на безопасность личности отвечает не только интересам конкретного гражданина, но и публично-правовым интересам.

В эпоху цифровых технологий, когда наше восприятие мира через призму цифрового пространства претерпело кардинальные изменения [5, с. 138], становится особенно уязвимым право

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года, с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря. (первоначальный текст).

² О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020 г.) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.

на личную безопасность, о котором еще сравнительного недавно даже не было известно, и соответственно не возникало потребности в механизме его обеспечения. В связи с этим актуализируется вопрос о цифровой безопасности личности как важнейшем элементе национальной безопасности, обеспечение которой возможно только путем создания эффективного публично-правового механизма, основы которого требуют своего исследования.

Методы исследования

Диалектика стала основным общенаучным методом проведения данного исследования. Благодаря диалектическому подходу были установлены основные (фундаментальные) и прикладные проблемы, обусловленные существующими противоречиями в вопросах цифровой безопасности личности. Были использованы методы анализа, синтеза, обобщения, правовой проекции и иные.

Метод критического анализа результатов, полученных другими авторами по рассматриваемым в работе вопросам, позволил определить наиболее уязвимые, с позиции теории, места в существующих подходах к разрешению проблем в формировании основ публично-правового механизма обеспечения права на личную безопасность и цифровую безопасность личности.

Использование сравнительно-правового метода позволило сопоставить различные подходы к пониманию публично-правового механизма обеспечения безопасности личности и определить возможности его совершенствования.

Метод системно-структурного анализа стал средством для выявления пробелов в существующих элементах систем безопасности личности, с учетом развивающихся цифровых технологий. Метод моделирования позволил высказать суждения относительно возможных направлений усиления правового регулирования в части обеспечения цифровой безопасности.

В целом примененная совокупность научных методов позволила получить новые, актуальные, с позиций современного права, теоретические результаты и сформулировать соответствующие предложения о совершенствовании правовой основы системы безопасности личности.

Результаты исследования

Цифровое пространство приобретает все большее распространение. В его сферу вовлекаются граждане, государственные органы всех ветвей власти, хозяйствующие субъекты. Рамками цифровых ресурсов охватываются практически все категории сведений об основных деталях жизни человека. Вторжение цифровой среды в жизнь личности потенциально несет множество угроз, требующих соответствующих средств противодействия или устранения.

Публично-правовой механизм безопасности личности состоит из нескольких важных элементов, одним из которых необходимо рассматривать средства обеспечения цифровой безопасности.

Отечественная концепция цифровой безопасности в правовом поле пока только формируется. Применительно к ее содержательному наполнению необходимо особо обратить внимание на следующие аспекты:

- безопасность несовершеннолетних, включая ограничение (установление правового запрета и механизма его контроля) их доступа на различные, потенциально опасные для них (в силу возрастных особенностей) цифровые ресурсы, с учетом конституционных охраняемых ценностей (духовно-нравственные традиции, историческая память и др.);
- совершенствование правовой основы противодействия мошенничеству и другим правонарушениям, совершаемым в цифровой среде;
- противодействие распространению «фейковых» новостей, особенно в условиях пандемии и иных чрезвычайных ситуациях.

Эффективно действующий публично-правовой механизм обеспечения личной безопасности, включая его цифровую составляющую, представляет собой комплекс правовых средств, а также деятельность уполномоченных органов (государственных и негосударственных), самостоятельные действия самого человека, позволяя индивиду воспользоваться существующими правовыми и организационными средствами для фактической реализации своих прав и свобод. Конечной целью действия данного механизма в правовом и демократическом государстве является обеспечение безопасности и благополучия личности.

Научная дискуссия

В публично-правовом механизме обеспечения безопасности личности особая роль принадлежит основополагающему документу, определяющему стратегические национальные приоритеты на долгосрочную перспективу. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации от 02 июля 2021 года в числе приоритетов государственной политики названы следующие: сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение

качества жизни и благосостояния граждан, укрепление законности, развитие безопасного информационного пространства, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. В указанной Стратегии определено, что дальнейшее развитие России в качестве правового социального государства будет осуществляться на основе соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, имеющих высшее значение¹.

Важность формулировок указанного документа, на наш взгляд, определяется не только их непосредственным перечислением, но и обязательной взаимосвязью. Так, безопасное информационное пространство, полагаем, должно рассматриваться таковым исключительно при учете иных указанных элементов, а именно, при условии, что это информационное пространство будет основано на защите, например, традиционных духовно-нравственных ценностей, исторической памяти.

Безопасность личности напрямую связана с достижениями научно-технического прогресса, активно используемыми в повседневной жизни современного человека, оказывая на него как позитивное, так и негативное влияние. «Сегодня человечество находится на пороге фундаментальных преобразований, – утверждает В. Толстых, – содержание и конечный результат которых трудно предсказать» [10, с. 104].

В условиях стремительного развития отечественных информационных технологий необходим разумный баланс между целями и устремлениями всего государства, с одной стороны, и соблюдением конституционных прав и свобод граждан, с другой.

Одной из угроз безопасности человека при развитии цифровых технологий выступает цифровое «отделение» личности от живого человека. Цифровой анализ данных о личности – уже реальность, и он позволяет судить об интеллектуальном уровне человека, его компетенциях, возможностях, направлениях деятельности, пристрастиях, выстраивать алгоритмы поведения, составлять его психотип, прогнозировать поступки в определенных ситуациях, моделировать эти ситуации и внедрять их в сознание человека и др.

Очевидно, что результаты цифрового анализа данных о личности могут стать объектом неправомерных действий, например, номер телефона, имя, иных сведений из жизни конкретного человека, его голос, фотографии использоваться для мошеннических действий.

И здесь явно недостаточно соблюдения правил так называемой «личной цифровой гигиены», затрудняющей доступ мошенникам и другим правонарушителям к сведениям из жизни человека, позволяющей снизить риски потери денег, репутации, времени и др. При известной инертности законодательства и не всегда эффективной практике его применения, в случае возникновения угрозы не так-то просто найти необходимое правовое поле, а еще сложнее – его правильно применить.

Для примера отметим проблему кибербуллинга, о которой сообщил в своем интервью председатель Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека В.А. Фадеев, когда в социальных сетях осуществляется травля человека, сопряженная с оскорблениями, клеветой, шантажом, угрозами, а жертвами становятся не только дети, но и взрослые, в том числе известные личности².

В современной российской юридической науке наряду с кибербуллингом исследуется и скулшутинг (нападения на образовательные организации с целью массовых убийств). Виновниками становятся лица, приобретающие навыки обращения с огнестрельным оружием в интернет-пространстве [2, с. 578].

Имеется и такая угроза личной безопасности, проистекающая из информационной среды, как подростковая зависимость от видеоигр. Например, в Китайской народной республике для борьбы с подростковой игровой зависимостью школьникам установлен законодательный запрет играть в видеоигры во все будние дни, кроме пятницы, субботы и воскресенья, при общей продолжительности такой игры не более трех часов в неделю³.

Кроме того, в условиях цифровизации формируется устойчивая тенденция к виртуализации жизни конкретного человека, его стремлению к одиночеству и как следствие этого, потери навыков

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 года № 400 // Собрание законодательств РФ. 2021. № 27 (Часть II). Ст. 5351.

² Шувалова М. СПЧ намерен подготовить в этом году концепцию по защите прав человека в цифровой среде [сайт]. Гарант.Ру; 2021. Доступно: <https://www.garant.ru/news/1412161/>.

³ Бережная А. Власти Китая запретили школьникам играть в видеоигры по будням // Lenta. Ru. 2021. 30 августа.

«живой» коммуникации, социальной адаптации, что приводит к психологическим, а иногда и психиатрическим проблемам. И первой жертвой воздействия на человека становятся подростки, «застывшие в паутине Интернета» [1, с. 550].

Как справедливо отмечает А.И. Овчинников, необходима разработка доктрины цифровой безопасности, фиксирующей в своем содержании угрозы и риски цифровизации отношений, в том числе в части обеспечения безопасности личности. Государство не должно превращаться в «цифровой концлагерь», общество – в «цифровую колонию», а человек – в «цифровую личность» [6, с. 19].

Осознание значимости угроз, исходящих от цифрового пространства, в настоящее время выразилось в поручении Президента Российской Федерации В.В. Путина Правительству разработать до 01 августа 2021 года совместно с Советом по развитию гражданского общества и правам человека проект концепции обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в цифровом пространстве России и план мероприятий («дорожной карты») по её реализации¹. Предполагается, что Концепция будет утверждена до марта 2022 года и это позволит к февралю 2024 года подготовить нормативные акты для ее принятия².

Одной из целей в проекте Концепции обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина в цифровом пространстве Российской Федерации указано обеспечение безопасности личности при применении информационных технологий, обороте цифровых данных.

В литературе под механизмом реализации прав человека и гражданина принято понимать систему методов и инструментов осуществления того или иного права, организованных функционально и хронологически на основе действующего законодательства [8, с. 4]. По мнению В.А. Осипова, механизм обеспечения безопасности функционирует за счет ряда действий по защите, предупреждению и ликвидации угроз и восстановлению прав, а также посредством правовых и организационных форм стимулирования или ограничения [7, с. 27].

С.Ю. Чапчиков рассматривает механизм обеспечения национальной безопасности (включая безопасность личности) как комплекс правовых средств, весь юридический инструментарий функционирования, основные средства и способы реализации соответствующих мероприятий и предлагает осуществлять оптимизацию механизма безопасности по двум магистральным направлениям: 1) путем совершенствования законодательства (устранение коллизий, недоработок, пробелов) и принятие новых законов; 2) повышение эффективности деятельности субъектного состава механизма обеспечения национальной безопасности³.

«Эффективность всех процессов обеспечения безопасности личности, – пишет А.С. Фомина, – требует принятия качественных и количественных параметров, выстраивающих целостную систему органов публичной власти, ответственных за безопасность личности, а также гарантирующих полноценное участие человека и гражданина в обеспечении собственной безопасности» [12, с. 158–159].

Важное место в механизме обеспечения личной безопасности в условиях цифровой трансформации экономики, социальной сферы и государственного управления принадлежит праву, которое сохраняет устойчивую роль регулятора общественных процессов, обеспечивая как стабильность, так и необходимую преобразовательную деятельность индивидуумов и публичных институтов [9, с. 4].

Резюмируя изложенное отметим, что в наступившую эпоху цифровых технологий отчетливо прослеживается уязвимость права на личную безопасность, вызывающая необходимость проведения научных исследований и усиления степени законодательного регулирования элементов публично-правового механизма обеспечения безопасности личности.

¹ Латухина К. Путин поручил разработать концепцию правозащиты в цифровом пространстве // Российская газета. 2021. 1 февраля.

² Фетисов В. СПЧ предложил ограничить обработку данных о гражданах на законодательном уровне // Новости Software. 2021. 22 декабря.

³ Чапчиков С.Ю. Концептуальные основания национальной безопасности и механизм ее обеспечения: теоретико-правовое исследование: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Курск, 2018. С. 14, 16.

Список использованной литературы:

1. Бурлаков В.Н., Плоткина Л.Н., Щурова А.С. Ограничения права на распространение информации в Интернете в свете противодействия наркопреступности. *Вестник Санкт-Петербургского университета. Право*. 2020;11(3):550–562. DOI: 10.21638/spbu14.2020.302.
2. Волчецкая Т.С., Авакьян М.В., Осипова Е.В. Криминологическая характеристика и профилактика скулшутинга и кибербуллинга в России и зарубежных странах. *Всероссийский криминологический журнал*. 2021;15(5):578–591. DOI: 10.17150/2500-4255.2021.15(5).578-591.
3. Дементьев Б.П. Безопасность личности в современной России: проблемы и перспективы. *Вестник Прикамского социального института*. 2019;1(82):175–178.
4. Кравец И.А. Господство права как универсальная ценность и многообразие конституционной идентичности. *Вестник Санкт-Петербургского университета. Право*. 2020;11(4):813–851. DOI: 10.21638/spbu14.2020.402.
5. Лаптев В., Федин В. Правосознание в цифровом обществе. *Российский юридический журнал*. 2020;8(1):138–157. DOI: 10.17589/2309-8678-2020-8-1-138-157.
6. Овчинников А.И. Безопасность личности и государства в цифровую эпоху: политико-правовой аспект. *Журнал российского права*. 2020;(6):5–21. DOI: 10.12737/jrl.2020.064.
7. Осипов В.А. Механизм обеспечения правовой безопасности правовой системы общества в современных условиях (теоретико-правовые аспекты). *Юридический мир*. 2009;(1):22–27.
8. Резер Т.М., Кузнецова Е.В., Лихачев М.А. Механизмы реализации и защиты прав человека и гражданина: учеб. пособие / под общ. ред. Т.М. Резер; Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та; 2019.
9. Тихомиров Ю.А., Цомартова Ф.В., Кичигин Н.В., Бальхаева С.Б. Право и цифровая трансформация. *Право. Журнал Высшей школы экономики*. 2021;(2):4–23. DOI: 10.17323/2072-8166.2021.2.4.23.
10. Толстых В. Культурные основы и мифологическая природа прав человека. *Российский юридический журнал*. 2020;8(2):104–119. DOI: <https://doi.org/10.17589/2309-8678-2020-8-2-104-119>.
11. Фомин А.А., Агапов А.Н. Конституционно-правовое измерение безопасности личности. *Пробелы в российском законодательстве*. 2012;(4):21–23.
12. Фомина А.С. О принципах государственно-правового механизма обеспечения личной безопасности. *Ленинградский юридический журнал*. 2014;4(38):153–159.

References:

1. Burlakov V.N., Plotkina L.N., Shchurova A.S. [Restrictions on the right to disseminate information on the Internet in the light of countering drug crime]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Pravo = Bulletin of St. Petersburg University. Right*. 2020;11(3):550–562. DOI: 10.21638/spbu14.2020.302 (In Russ.)]
2. Volchetskaya T.S., Avak'yan M.V., Osipova E.V. [Criminological characteristics and prevention of schoolshooting and cyberbullying in Russia and foreign countries]. *Vserossiiskii kriminologicheskii zhurnal = All-Russian Criminological Journal*. 2021;15(5):578–591. DOI: 10.17150/2500-4255.2021.15(5).578-591 (In Russ.)]
3. Dement'ev B.P. [Personal security in modern Russia: problems and prospects]. *Vestnik Prikamskogo sotsial'nogo instituta = Bulletin of the Prikamsky Social Institute*. 2019;1(82):175–178. (In Russ.)]
4. Kravets I.A. [The rule of law as a universal value and diversity of constitutional identity]. *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta. Pravo = Bulletin of St. Petersburg University. Right*. 2020;11(4):813–851. DOI: 10.21638/spbu14.2020.402 (In Russ.)]
5. Laptev V., Fedin V. Legal awareness in digital society. *Russian Law Journal*. 2020;8(1):138–157. DOI: 10.17589/2309-8678-2020-8-1-138-157.
6. Ovchinnikov A.I. [Security of the individual and the state in the digital age: political and legal aspect]. *Zhurnal rossiiskogo prava = Journal of Russian Law*. 2020;(6):5–21. DOI: 10.12737/jrl.2020.064 (In Russ.)]
7. Osipov V.A. [The mechanism of ensuring the legal security of the legal system of society in modern conditions (theoretical and legal aspects)]. *Yuridicheskii mir = The legal world*. 2009;(1):22–27. (In Russ.)]
8. Rezer T.M., Kuznetsova E.V., Likhachev M.A. [Mechanisms of realization and protection of human and civil rights: textbook] / Ed. by T.M. Razer; Ekaterinburg: Urals-University Publishing House; 2019. (In Russ.)]
9. Tikhomirov Yu.A., Tsomartova F.V., Kichigin N.V., Bal'khaeva S.B. [Law and Digital Transformation]. *Pravo. Zhurnal Vysshei shkoly ehkonomiki = Law. Journal of the Higher School of Economics*. 2021;(2):4–23. DOI: 10.17323/2072-8166.2021.2.4.23 (In Russ.)]
10. Tolstykh V. Cultural Foundations and Mythological Nature of Human Rights. *Russian Law Journal*. 2020;8(2):104–119. DOI: <https://doi.org/10.17589/2309-8678-2020-8-2-104-119>.
11. Fomin A.A., Agapov A.N. [The constitutional and legal dimension of personal security]. *Probely v rossiiskom zakonodatel'stve = Gaps in Russian legislation*. 2012;(4):21–23. (In Russ.)]
12. Fomina A.S. [About the principles of the state-legal mechanism to ensure personal security]. *Leningradskii yuridicheskii zhurnal = Leningrad Law Journal*. 2014;4(38):153–159. (In Russ.)]

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Семенцов Владимир Александрович

доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Кубани, профессор кафедры уголовного процесса ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет»

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1127-5603>

Author ID: 57194869679

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Vladimir A. Sementsov

Dr. of Sci. (Law), Professor, Honored Lawyer of Kuban, Professor of the Department of Criminal Procedure of the FGBOU VO "Kuban State University"

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1127-5603>

Author ID: 57194869679